### PASQUALE COSTANZO

## ASPETTI EVOLUTIVI DEL REGIME GIURIDICO DI *INTERNET*

#### **SOMMARIO:**

1. Quale interesse ordinamentale alla regolamentazione delle nuove tecnologie telematiche? — 2. A proposito dell'atteggiamento dei giuristi. — 3. Internet tra « ogni altro mezzo di diffusione » del pensiero (art. 21 Cost.) e « ogni altra forma di comunicazione » (art. 15 Cost.). — 4. Il regime giuridico d'Internet (i contenuti informativi). — 5. Segue: gli utenti e gli operatori d'Internet.

# 1. QUALE INTERESSE ORDINAMENTALE ALLA REGOLAMENTAZIONE DELLE NUOVE TECNOLOGIE TELEMATICHE?

Con Internet, si realizza, com'è ormai ampiamente noto, una dimensione dell'agire umano (in precedenza forse nemmeno facilmente immaginabile) caratterizzata da una straordinaria convergenza tra attività di telecomunicazione, funzioni informatiche e mondo dell'informazione<sup>1</sup>, assistita inoltre da una continua crescita globale di enormi proporzioni<sup>2</sup>. La comunicazione « internettiana » risulta infatti in grado di svolgersi grazie ai più differenti mezzi (cavi coassiali, fibre ottiche, frequenze terrestri e satellitari, etc.) e di veicolare dati informativi del più vario formato (scrittura, suoni, immagini fisse e in movimento), laddove altri caratteri salienti del fenomeno vengono solitamente identificati nella struttura estremamente diffusa e decentrata (anticentrica e antigerarchica) del fenomeno, nel suo elevato grado di automazione e nella sua notevole impermeabilità alle interferenze esterne.

tanto le tradizionali separazioni materiali ed economiche fra gli originali settori, ma anche tendenzialmente quelle giuridiche, cfr. A. GENTILI, La concorrenza nelle telecomunicazioni, in questa Rivista, supra, 219.

<sup>\*</sup> Comunicazione presentata al Convegno «Il diritto delle telecomunicazioni» tenutosi ad Alghero il 20 e 21 settembre 1996, organizzato dall'Università di Sassari e dal Centro di iniziativa giuridica Piero Calamandrei nell'ambito della ricerca CNR «Il diritto delle telecomunicazioni».

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Per il rilievo per cui la progressione crescente verso la saldatura tra telefonia, media e elettronica non travolgerebbe sol-

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Si stima, ad es., che l'incremento 1996 rispetto all'anno precedente nel numero dei siti raggiungibili via rete si aggiri intorno al 1600%.

La possibilità, così offerta, in maniera praticamente indiscriminata, di diffondere, ricercare ed accedere ad informazioni del più diverso genere senza apprezzabili limiti spaziali e di fuso orario, è parsa tuttavia non limitarsi a riproporre, sul piano giuridico, gli aspetti più consueti delle problematiche comunicative, sembrando generare invece interrogativi caratterizzati da una complessità (almeno apparentemente) inedita.

Peraltro, le problematiche poste sul tappeto dall'affermarsi del fenomeno *Internet* non hanno trovato i giuristi del tutto impreparati, ma (com'era prevedibile ed anche auspicabile) hanno abbastanza presto suscitato un impegnato dibattito, al punto da potersi constatare come il periodo che ha preceduto l'avvio del ciclo accademico 96/97 (il periodo tradizionalmente dedicato a congressi e a convegni) sia risultato contraddistinto proprio da una pluralità di iniziative tese a sollecitare la riflessione sui profili giuridici della nuova tecnologia telematica e, più in generale, sul regime giuridico delle telecomunicazioni (vanno senz'altro ricordate almeno quelle promosse dalle Università di Sassari, il 20/21 settembre<sup>3</sup>, di Pavia, il 4/5 ottobre, e di Camerino, il 10/11 ottobre).

Gli esiti di tale riflessione paiono tuttavia presentarsi ancora allo stato magmatico, né pare preventivabile a tempi brevi un qualche reale consolidamento, e ciò — ci sembra — fintanto che la discussione non avrà potuto avvalersi di qualche punto fermo sul piano normativo e su quello giurisprudenziale. In questo quadro, anzi, le prime difficoltà sono risultate attenere addirittura all'ordine concettuale, vale a dire all'esatta definizione del fenomeno in parola, considerato anche il fatto che la variegata tipologia di funzioni e applicazioni attivabili tramite *Internet* non aiuta certo a disegnare un quadro immediatamente chiaro e lineare.

Poiché si ha ragione di ritenere che la conoscenza di tali funzioni e applicazioni venga quotidianamente estesa ad un pubblico sempre più vasto, ci si limiterà qui a ricordare come, grazie ad esse, i dati e i messaggi suscettibili di transitare attraverso la Rete non solo costituiscono l'oggetto di attività espressive e comunicative che per l'innanzi potevano essere compiute utilizzando i tradizionali mezzi di comunicazione postale, telefonica, etc., o ricorrendo alle forme di diffusione del pensiero più collaudate, quali la stampa o la radiotelevisione (è il caso esemplare dell'*Email*, paragonabile al servizio postale, o della partecipazione a newsgroups, sorta di bacheche elettroniche cui afferiscono mes-

vuole, P. Costanzo, Aspetti problematici del regime giuspubblicistico di Internet, in Problemi dell'informazione, 1996, 183.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Alcuni contributi di tale Convegno, tenutosi ad Alghero, possono leggersi in questa *Rivista*, 551 e ss. e 785 e ss.

Si veda, comunque amplius, se si

saggi a tema inviati dai partecipanti a vari gruppi, e ancora dell'*Internet Relay Chat*, che consente lo scambio simultaneo di messaggi, di immagini fisse e in movimento), ma possono anche attenere al più vasto campo dell'informazione organizzata, appannaggio fino ad oggi dei classici *mass-media*<sup>5</sup>, derivandone pertanto la messa in gioco di prospettive legate a valori costituzionalmente rilevanti quali la libertà di manifestazione del pensiero, la libertà delle comunicazioni e il regime, anche sotto forma d'impresa, dell'informazione.

Ma anche il particolare aspetto dell'informazione e dell'attività di carattere economico risulta messo in particolare tensione dalla Rete (soprattutto grazie al Word Wide Web, che permette l'immissione e la consultazione di documenti anche corredati di suoni ed immagini): aspetto, che, se, sul piano della promozione pubblicitaria, sembra ancora muoversi in un'ottica di concorrenza con gli ordinari media <sup>6</sup>, per quanto riguarda la possibilità di porre in essere direttamente scambi commerciali (cd. teleshopping), rivela di possedere invece potenzialità esclusive, mentre ancora qualitativamente più evolute, poiché inserite in un quadro strutturalmente sinallagmatico, si appalesano le operazioni legate al cd. remote banking.

Di non minor rilievo, risultano poi gli aspetti socioistituzionali del fenomeno, di cui costituisce una punta avanzata il fenomeno delle cd. reti civiche, ma che possono attenere a contesti pubblici anche più ampi, allorché sia dato di interagire con la pubblica Amministrazione, grazie alle applicazioni offerte dall'informatica pubblica. Per questi, ma anche per altri aspetti che qui non è possibile nemmeno sfiorare (si pensi, infatti, alle potenzialità della Rete nel campo dell'educazione, dell'istruzione e della ricerca, a tutti gli aspetti culturali in genere e a quelli, largamente diffusi sulla rete, di carattere ludico), Internet risulta certamente qualcosa di assai più complesso rispetto ai mezzi finora conosciuti sia di diffusione del pensiero, sia di comunicazione interpersonale, sembrando non solo in grado di fruire contemporaneamente degli statuti giuridici di entrambe le situazioni soggettive corrispondenti, ma anche di attingere al regime proprio di altre libertà a godimento individuale o collettivo (si pensi ancora alle possibilità offerte dalla cd. agorà elettronica o dalle conferenze telematiche), conseguentemente rivelandosi pienamente giustificato che l'ordinamento non tratti con indifferenza fenomeni che risulterebbero altrimenti presi in considerazione poiché involgenti in primo luogo la sfera delle libertà costituzionalmente garantite, ma anche

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Cfr. P. Giovannetti, La carta stampata e le reti. Editori e giornalisti: che fare?, in Problemi dell'informazione, 1996, 31 e ss.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Sulla più generale problematica, cfr. E. Grazzini, *La pubblicità nelle reti*, in *Problemi dell'informazione*, 1996, 38 e ss.

la correttezza dell'attività e dell'informazione commerciale e finanziaria, *id est* la tutela del consumo e del risparmio e la sicurezza delle transazioni, ivi compresi i pagamenti veicolati attraverso la rete<sup>7</sup>.

Ma, sia che, attingendosi alla condizione di libertà politica e civile dei soggetti interessati, debba essere dispiegata una tutela di portata tendenzialmente assoluta, sia che, entrando invece in gioco aspetti concernenti l'iniziativa economica individuale o associata, debba essere tentato un corretto bilanciamento dei valori in campo. l'interesse ordinamentale di fronte alla nuova tecnologia non pare soltanto risolversi nell'identificazione delle garanzie del suo libero svolgimento, dovendo, infatti, venire esteso anche al regime dei contenuti. Ciò risulta, per così dire, comprovato dalla possibilità di utilizzazione d'Internet per il compimento di attività e/o per il raggiungimento di scopi già messi comunque al bando dallo stesso ordinamento<sup>8</sup>. Come la concreta esperienza (soprattutto estera e statunitense in particolare) si è incaricata eloquentemente di dimostrare, le funzioni e le applicazioni della rete si sono rivelate in grado di offendere (ma non diversamente — si badi bene — da altre tecniche evolute di trasferimento delle informazioni) sia valori ordinamentali collettivi, sia interessi e diritti di soggetti singoli e associati: andandosi dalla lesione del diritto di autore alla violazione della riservatezza personale, dalla diffusione di notizie false o diffamatorie a forme di vera e propria aggressione alla libertà individuale (sotto forma di minacce o molestie fatte pervenire telematicamente o anche più semplicemente di disturbo alle comunicazioni o di violazione della loro segretezza), dalla compromissione di interessi di gruppi economici mediante atti di concorrenza sleale all'intralcio della stessa fluidità degli affari attraverso l'alterazione o l'indebolimento dell'affidabilità dei mezzi di pagamento elettronici, dalla propaganda filonazista e razzista all'apologia e all'incitamento a commettere reati della più varia specie fino alla commissione diretta in Rete di reati, per solito, nel campo della pornografia anche nelle forme più odiose perché attuate con il coinvolgimento di minori.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Per una rassegna delle disposizioni costituzionali applicabili al sistema delle telecomunicazioni telematiche, cfr. V. ZE-NO-ZENCOVICH, Appunti sulla disciplina costituzionale delle telecomunicazioni, in questa Rivista, supra, 396 e ss.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Conviene sull'essenzialità che, almeno in una fase iniziale, sia prestata attenzione non solo alla disciplina delle infrastrutture, ma anche dei contenuti, V. ZENO-ZENCOVICH, Sistema giuridico e « di-

ritto delle telecomunicazioni », in questa Rivista, supra, 560, anche se, a suo avviso, la disciplina delle prime dovrebbe finire, in prospettiva, per assorbire praticamente tutto il « diritto delle telecomunicazioni ».

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Sulla spiccata attitudine dei sistemi telematici a consentire intromissioni da parte di terzi, cfr. A. CERRI, *Telecomunicazioni* e diritti fondamentali, in questa Rivista, supra, 792 che ricorda la giurisprudenza della

In una simile prospettiva, eventuali difficoltà frapposte all'accertamento e alla repressione delle fattispecie illegali da parte delle ridette caratteristiche di diffusione e di complessità della Rete<sup>10</sup> non parrebbero, dunque, idonee a dare fondamento, a loro volta, a persuasive obiezioni circa la doverosità della tutela di quei valori ordinamentali di cui l'accennata messa al bando è evidentemente espressione; per altro verso, tuttavia avvertendo che l'impressione ricavabile da un elenco così nutrito di illeciti perpetrabili sulla stessa Rete non potrebbe nemmeno condurre ad una criminalizzazione di *Internet*<sup>11</sup>, non verificatasi, del resto, per altri mezzi comunicativi, la cui potenzialità offensiva è sicuramente assai più alta, considerata anche la singolare caratteristica conformativa della Rete per cui la sua utilizzazione soggiace ad un'espressa domanda individuale sia per quanto riguarda l'accesso, sia per quanto riguarda la successiva scelta dei contenuti<sup>12</sup>.

#### 2. A PROPOSITO DELL'ATTEGGIAMENTO DEI GIURISTI.

Agli interrogativi così suscitati (in positivo sulla configurazione e in negativo sui limiti del fenomeno in esame), si è per vero, come si accennava all'inizio, già tentato di offrire qualche soluzione. Ma, più che addentrarci nell'esame delle singole ipotesi prospettate, talvolta anche con raffinata argomentazione, ci è parso soprattutto interessante, in questo stadio forse ancora pionieristico del dibattito, registrare le tendenze di fondo nel modo di rapportarsi dei giuristi di casa nostra con la nuova tecnologia comunicativa e con i problemi da essa generati.

Un primo, abbastanza diffuso, atteggiamento può essere, dunque, identificato in una certa propensione a predicare l'assoluta inidoneità di qualsiasi strumentazione giuridica a governare il fenomeno, sottolineandosi come *Internet* presenterebbe caratteristiche tali da sfuggire ad un'efficace sussunzione da parte di regolamentazioni pubblicistiche. Queste sconterebbero infatti il peccato d'origine d'esser strutturalmente ancorate alla dimensione territoriale, laddove invece la comunicazione « internettiana » prescinde-

Corte Suprema U.S.A. circa il cd. diritto « di non ascoltare ».

corre su Internet. in La Stampa del 4 agosto 1996.

Non mancando peraltro chi, come A. CERRI, Telecomunicazioni e diritti fondamentali, cit., 796, ritiene che il carattere del mezzo comporti, insieme ai rischi, anche benefici proprio in termini di agevolazione alle indagini.

Con buona pace di un certo giornalismo ad effetto, esemplarmente rappresentato dal pezzo di B. Spinelli, Le nuove frontiere del terrorismo/Quando il nemico

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Come rammenta ancora A. CERRI, Telecomunicazioni e diritti fondamentali, cit., 789, anche il notevole impegno che l'utente deve dispiegare per usufruire del servizio sta alla base della decisione della Corte della Pennsilvania (per cui. v. amplius infra al paragrafo 4) che ha dichiarato l'incostituzionalità di talune norme restrittive nei confronti della circolazione di determinati contenuti su Internet.

rebbe affatto da delimitazioni di tipo spaziale, superando non solo la classica dimensione statale, ma anche la dimensione inter o super nazionale. Anzi, questa connotazione operativa del fenomeno sembrerebbe condurre a mettere addirittura in crisi il significato stesso della normazione come tradizionalmente intesa (invocandosi al più discipline autogene quali esemplarmente la netiquette 13 e confidandosi al massimo in corti e arbitrati « virtuali » 141), tanto da preludere addirittura ad esiti palingenetici nella funzione stessa del diritto e dello Stato. Per altro verso, poi, le caratteristiche del messaggio renderebbero anche del tutto impraticabile la distinzione (di rilievo costituzionale) tra libertà di manifestazione del pensiero e quella di comunicazione, destinando agli archivi degli storici del diritto un approccio disciplinare che si credeva suscettibile sì di aggiornamenti, ma, pur sempre, per il momento, pienamente efficace<sup>15</sup>. Le famose intere biblioteche sarebbero, pertanto, qui, destinate a deperire, non a causa di un diretto intervento riformatore, ma a motivo della stessa natura del fenomeno, refrattaria ad ogni tipo di regolamentazione eteronoma e o autoritativa.

A questo atteggiamento, sembra tuttavia contrapporsene un altro di segno praticamente contrario, che, pur condividendo in buona misura il giudizio d'inadeguatezza della corrente strumentazione giuridica a dare veste regolativa alle attività della Rete, vi respinge però ogni implicazione sia di stampo rassegnatamente nichilista, sia di tono radicalmente libertario, per invocare invece (non mancando per vero di sottolinearne l'impellenza), interventi regolatori ai più vari livelli e particolarmente a livello planetario 16.

<sup>13</sup> Laddove, come rileva S. Bariatti, Internet e il diritto internazionale privato: aspetti relativi alla disciplina del diritto d'autore, relazione al Convegno di Pavia, cit., (dattiloscritto), la serie di regole di comportamento, cui con tale formula si allude, pur fruendo di un alto livello di ottemperanza, risulterebbe priva dei caratteri necessari per dare luogo anche ad

una semplice consuetudine.

Si veda esemplarmente il sito del Magistrato Virtuale (http://wmag.law.vil-l.edu:8080), di cui risulta peraltro una decisione adottata il 21 maggio 1996 a seguito della richiesta (accolta) di un abbonato di America On Line tendente a far cessare un messaggio pubblicitario ritenuto contrario sia alle condizioni generali del servizio reso da AOL sia agli usi di Internet (http://wmag.law.vill.edu:3080/doksys/96-0001/): al proposito, cfr. amplius, S. BARIATTI, Internet e il diritto internazionale privato, cit..

<sup>15</sup> Spunti nelle direzioni indicate nel testo ci è parso possibile cogliere nelle discussioni avutesi nel corso dei Convegni già ricordati (da parte, ad es., rispettivamente, di G. PASCUZZI e di S. FOIS), anche se risulta corretto e doveroso avvertire come solo la pubblicazione dei relativi atti potrà consentire una più meditata valutazione di simili posizioni nella dottrina italiana; per la dottrina straniera, cfr. invece S. BARIATTI, Internet e il diritto internazionale privato, cit.

<sup>16</sup> Sulla necessità di una concertazione internazionale che getti le basi per un sistema uniforme, insiste, ad es., V. ZENO-ZENCOVICH, Sistema giuridico e « diritto delle telecomunicazioni », cit., 557; sull'opportunità di una disciplina posta attraverso convenzioni internazionali, richiama l'attenzione anche A. CERRI, Telecomunicazioni e diritti fondamentali, cit., 796; mentre, per il particolare settore attinente alla proprietà intellettuale, argo-

L'iperrealismo giustificazionista e i suoi già accennati corollari teorici sconsigliano evidentemente un'adesione al primo orientamento non motivata da propensioni alla più completa anarchia della Rete, anche se occorre senz'altro coglierne il messaggio implicito, consistente nella presa di coscienza di un fenomeno sicuramente complesso e verosimilmente connotato da una vocazione naturale all'anomia e allo spontaneismo. Pertanto, più producente appare la seconda via per chi intenda affrontare le questioni poste da Internet come questioni dotate di taluni caratteri certamente inediti e peculiari, ma non al punto di sceverarle completamente da quello che è il più generale piano problematico delle telecomunicazioni, non potendosi, infatti, ignorare che, rispetto ai quesiti sullo stato giuridico di quella che pur non si esita a definire la Rete per antonomasia, si pongono pregiudizialmente le questioni circa il regime degli strumenti comunicativi che, ai diversi livelli, ne consentono le interconnessioni, il convogliamento dei dati e financo l'accesso ai dati medesimi.

# 3. Internet tra «ogni altro mezzo di diffusione» del pensiero (art. 21 Cost.) e «ogni altra forma di comunicazione» (art. 15 Cost.).

Tenendo, dunque, ferme le premesse metodologiche da ultimo richiamate, è possibile ora concentrare l'attenzione sulle particolari caratteristiche di *Internet* come mezzo di circolazione di messaggi del più disparato tenore. Non pare, del resto, dubbio che la Rete presenti un'elevata attitudine a soddisfare sia esigenze espressive sia comunicative, portando in dote, rispetto agli strumenti tradizionali, le straordinarie possibilità derivanti dal carattere interattivo e multimediale del mezzo, nel tempo stesso che il ricorso ad esso risulta, sul piano tecnico, sufficientemente « amichevole » e (in misura sempre crescente) abbordabile su quello economico<sup>17</sup>. Inoltre, in virtù della strettissima integrazione spaziotemporale tra l'atto del comunicare, la diffusione in rete e po-

mentazioni analoghe sono sviluppate da S. Bariatti, *Internet e il diritto internazionale privato*, cit..

diritti fondamentali, cit., 786. Sulle circostanze che permettono di mantenere i prezzi dei servizi bassi e in alcuni casi di non trasferirli all'utente finale, cfr. G. RICHERI, Internet e i suoi fratelli. Economia, attori e strategie, in Problemi dell'informazione, 1996, 19. Esprime un orientamento diverso, A. GENTILI, La concorrenza nelle telecomunicazioni, cit., 210, paventando

invece il rischio di una netta frattura tra i pochi che potrebbero acquisire e sfruttare i nuovi servizi e i molti che ne resterebbero economicamente e culturalmente esclusi, laddove ci pare che, almeno per quanto riguarda il tenore medio di vita occidentale, il profilo economico non dovrebbe risultare decisivo, mentre più problematico potrebbe, se mai, rivelarsi quello culturale, ma non certo per ragioni attinenti ad *Internet*, quanto piuttosto per motivi inerenti al sistema educativo e informativo nel suo complesso.

tenzialmente la stessa ricezione, la mediazione tecnica del mezzo risulta quasi impercettibile, mentre gli apparati d'incanalamento e smistamento dei messaggi funzionano secondo logiche di spiccato automatismo.

Ora, simili caratteristiche, men che far divergere, concorrono tutte a rendere la configurazione della Rete coincidente con quella « di altro mezzo di diffusione » richiamato dall'art. 21, 1º comma, della Costituzione (anche se come già accennato e come si vedrà tra breve, non la esaurisce)<sup>18</sup>, conseguendone per essa la medesima indiscriminata libertà di utilizzo predicabile per la libertà cui risulta asservita, senza che peraltro possano essere qui frapposti quei condizionamenti di ordine materiale, ai quali la ben nota giurisprudenza della Corte costituzionale è pervenuta dare avallo, pur sancendo l'inammissibilità di qualsiasi limitazione di ordine legale (sent. n. 105/1972). Ciò che, sia detto per incidens, conduce altresì ad escludere la legittimità di qualsivoglia sovrastruttura autoritativa che si volesse immaginare al «governo» della rete, o le cui competenze non rimanessero limitate ai soli profili tecnici funzionalmente comunque alla miglior circolazione dei messaggi in rete e alla garanzia della necessaria coerenza del sottosistema interno con il sistema internazionale.

Se si conviene infine sul fatto che la libertà di manifestazione del pensiero risulta compiutamente garantita non solo in quanto ne sia assicurato il puntuale esercizio, ma anche se non siano frapposti ostacoli alla diffusione del pensiero già manifestato (di ciò, è espressione esemplare, per quanto riguarda la stampa, il divieto di censura), vale a dire se il messaggio risulti, almeno potenzialmente, conoscibile da parte di quanti siano interessati a prenderne conoscenza, può agevolmente rilevarsi come, con la nuova tecnologia telematica, queste correlative libertà di esprimersi nonché di ricevere e ricercare informazioni postulino strumentalmente l'identica libertà di accesso e « navigazione » nella Rete (ciò che, sul piano tecnico, si riflette nella possibilità, da parte della strumentazione tecnica, di assumere, a seconda dei casi, la configurazione di server o di client)<sup>19</sup>.

Ma, accanto al paradigma di cui all'art. 21 Cost., chiamato in causa da numerose applicazioni d'*Internet*, la circolazione dei messaggi in rete risulta indubbiamente sussumibile anche in quel-

maggiore urgenza i problemi di libertà di tali flussi informativi, come la cronaca recente si è, del resto, incaricata di mettere in evidenza: cfr. V. Zambardino, La Cina censura Internet avamposto di libertà, in la Repubblica del 17 settembre 1996.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Cfr. V. Zeno-Zencovich, Appunti sulla disciplina costituzionale delle telecomunicazioni, cit., 400.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> In questo senso, a fronte dei già accennati problemi di controllo dei flussi informativi derivanti dalle caratteristiche della Rete, sembrano piuttosto porsi con

l'« altra forma di comunicazione » alla quale si riferisce l'art. 15 della Carta nel garantire e tutelare la corrispondente libertà, tanto da conferire nuovo avallo alla tesi autorevolmente sostenuta per cui, con la libertà di comunicazione, si sarebbe in presenza di una sorta di sottospecie della libertà stessa di manifestazione del pensiero<sup>20</sup>. Sotto questo secondo aspetto, tuttavia, il problema di maggior spessore sembrerebbe non tanto e non solo quello della garanzia dell'accesso quanto quello delle modalità della comunicazione, a cui la disposizione costituzionale testé ricordata pare annettere un rilievo essenziale nel momento in cui non mostra alcun apparente interesse per il contenuto delle comunicazioni.

Ora, mentre sotto il profilo della libertà della comunicazione, può senz'altro ritenersi che la garanzia in ordine all'accesso debba estendersi anche ai destinatari dei messaggi, per quanto riguarda la segretezza, le caratteristiche del mezzo sembrano impedire una conclusione di valore assoluto. Infatti, pur convenendo sul fatto che la semplice possibilità tecnica di intromissioni non dovrebbe indurre una carenza di garanzia in ordine alla segretezza delle comunicazioni<sup>21</sup>, sembrerebbe difficile reclamare tale garanzia per la comunicazione «internettiana», dal momento che, quand'anche svolgentesi secondo un modulo esclusivamente interpersonale, essa non risulterebbe strutturalmente posta al riparo da interferenze (già a cominciare dal possibile monitoraggio da parte degli operatori del servizio, esistono infatti strumenti, non necessariamente fraudolenti, per rendere trasparenti sia il contenuto delle conversazioni, sia i dati identificativi delle stesse), se non in presenza di specifiche e adeguate modalità di trasmissione dei messaggi aventi appunto esplicitamente lo scopo di escludere i terzi<sup>22</sup>.

Nessun dubbio, invece, potrebbe nutrirsi circa l'operatività della tutela discendente dalle riserve di legge e di giurisdizione in cui si concreta ancora la garanzia costituzionale in parola, restando esclusa ogni possibilità di autonomo intervento da parte di organi pubblici di natura amministrativa, ivi compresa la polizia giudiziaria, che potrebbe invece procedere a forme d'intercettazione solo subordinatamente ad una preventiva autorizzazione del giudice e funzionalmente alla persecuzione di determinati reati.

tuisce intromissione, intercettazione e neppure interruzione, la conoscenza che, della comunicazione diretta ad altra persona, può acquisire ogni soggetto «interposto» nella catena «Internet», salvo che il messaggio sia criptato. Comunque, sulla più generale problematica, cfr. A. PACE, Problematica delle libertà costituzionali, Lezioni, Parte Speciale, I, Padova, 1985, 235.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Come ricorda L. Paladin, *Diritto costituzionale*, 2ª ed., Padova, 1995, 610, che pure mostra di privilegiare piuttosto il pesso con la libertà personale.

il nesso con la libertà personale.

21 Cfr. A. CERRI, Telecomunicazioni e diritti fondamentali, cit., 791.

Del resto, lo stesso A. Cerri, *Teleco-municazioni e diritti fondamentali*, cit., 794, perviene ad ammettere che non costi-

#### 4. IL REGIME GIURIDICO D'INTERNET (I CONTENUTI INFORMATIVI).

Secundum principia, non dovrebbe nemmeno essere revocabile in dubbio che, degli eventuali contenuti illegali immessi nella Rete, sia nell'attività di diffusione del pensiero, sia nelle comunicazioni interpersonali non assistite da adeguati sistemi di segretezza, debbano essere tenuti esclusivamente responsabili i rispettivi autori, sembrando infatti assai problematico far derivare qualche responsabilità (se non nei casi in cui possa configurarsi qualche forma di favoreggiamento) a carico di chi offra il servizio d'interconnessione o di chi effettui una semplice attività di accesso alla Rete pur se alla ricerca dei precitati contenuti.

In questo ordine di idee, del resto, non risultano neanche soverchi ostacoli di ordine tecnico al perseguimento dei corrispondenti illeciti ove commessi sul territorio nazionale, mentre per il caso in cui il flusso dei dati si origini da un paese estero sarebbe giocoforza ricorrere a strumenti di assistenza giudiziaria internazionale. Si deve in ogni caso richiamare l'attenzione sul fatto che la disciplina di prevenzione e repressione non possa (qui meno che altrove) gravitare in una dimensione completamente avulsa dalla realtà effettuale: ciò che richiede, tra l'altro, l'allestimento di una strumentazione d'indagine tecnologicamente avanzata e la preparazione di personale tecnicamente aggiornato. In altri termini, il fenomeno Internet dovrebbe impegnare davvero ad una politica legislativa di grande efficacia, cogliendo, in primo luogo, le opportunità offerte dalle stesse caratteristiche della Rete: mentre, infatti, la sua diffusività a livello planetario suggerisce, come già ricordato, d'introdurre e/o a perfezionare strumenti regolativi di ordine internazionale, ciò che si è chiamata la vocazione anticentrica consiglia d'incoraggiare ed agevolare la creazione anche di organismi privati di autocontrollo o di monitoraggio destinati a collaborare con l'autorità pubblica.

Ma, fatte queste premesse, sarebbe anche troppo ovvio sottolineare come il principio liberale, espresso dalla Carta nelle disposizioni costituzionali richiamate, debba, a sua volta, costituire parametro di « validazione » di eventuali discipline alle quali si ritenesse di porre mano. Ciò che va, dunque, ribadito con riferimento alle libertà costituzionali il cui esercizio risulta agevolato dalla Rete è che il loro statuto di garanzia non può soffrire eccezioni o attenuazioni per effetto della nuova tecnologia telematica, conseguendone che limitazioni di natura preventiva saranno percorribili (quando non anche verosimilmente doverose) nel solo campo attinente al buon costume e con particolare riferimento alla tutela dei minori. Laddove tuttavia le particolari modalità dell'accesso alla Rete sembrano far sì che le cautele si riducano essenzialmente all'obbligo di apposizione all'ingresso dei siti di se-

gnali idonei ad attivare eventuali dispositivi di filtraggio<sup>23</sup>, così da subordinare il prosieguo della « navigazione » alla manifestazione di una volontà espressamente manifestata a seguito di un'informazione tempestiva e veritiera<sup>24</sup>.

Ma, in attesa di calibrate iniziative legislative, sembra comunque opportuno ricordare come in altri ordinamenti di comune matrice costituzionale i problemi in parola abbiano già ricevuto qualche risposta, non apparendo nemmeno casuale che tali risposte siano state fornite proprio in sede di scrutinio di costituzionalità. Ci si riferisce, particolarmente a due decisioni, di cui la prima è senz'altro la più nota: si tratta, infatti, della decisione adottata l'11 giugno 1996 da una Corte distrettuale dello Stato della Pennsilvania (si ricordi il carattere diffuso del sindacato di costituzionalità nell'ordinamento statunitense)<sup>25</sup>.

La decisione, che non si è esitato a definire « an extremely important victory for free speech in cyberspace » 26, si è in realtà limitata a rendere inapplicabili quelle disposizioni del Communication Decency Act, che avevano l'effetto di impedire la diffusione in Rete del materiale definito indecent o patently offensive, pur non intendendo, come riconosce la stessa pronuncia, « deprive the Governmenet of all means of protecting children from pornography on the Internet through vigorous enforcement of exixting laws criminalizing obscenity and child pornografy ». In questo senso, la medesima decisione (che è stata successivamente appellata dal Governo Clinton davanti alla Corte Suprema) presenta interesse non tanto per i suoi esiti concreti (ammettendo riserve non praticate negli identici termini nel milieu giuridico europeo), quanto in-

Cfr. A. Cerri, Telecomunicazioni e diritti fondamentali, cit., 799 s. Può essere interessante ricordare che mentre le più correnti tecniche di filtraggio si basano sull'installazione di un software capace di bloccare automaticamente l'accesso ai siti contenuti in una cd. lista nera (blacklisting), o di consentire, all'opposto, l'accesso ai soli siti indicati in una cd. lista bianca (whitelisting), sembra adesso prendere piede una tecnica di filtraggio di cd. etichettatura neutrale in quanto, evitando surrettizie forme di censura, lascia all'utente la decisione finale sul procedere o meno alla visione del sito. In particolare, il nuovo software (che si trova incluso nei browsers più aggiornati, come Netscape 3.0 e Microsoft Explorer 3.0) non ha un funzionamento autonomo e automatico in relazione al rinvenimento di determinate parole chiave, ma risponde esclusivamente alle valutazioni che gli interessati (ad es. i genitori) assumono sulla base delle proprie opzioni morali o religiose.

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Una soluzione analoga si è avuta nel nostro Paese con i servizi di natura erotica resi sulle linee telefoniche del 144, laddove però questa stessa esperienza sta a dimostrare come, in difetto di adeguate soluzioni sul piano internazionale, l'accesso alle linee estere di contenuto analogo resti insuscettibile di un'efficace disciplina cautelativa.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Cfr. in proposito C. Sarzana Di S. IPPOLITO, *Per i crimini elettronici sempre più diffusi servono nuove leggi. Severe*, in *Telèma*, n. 6/1996, 122. Il testo integrale della decisione può leggersi nella traduzione italiana in questa *Rivista*, *supra*, 604 e ss. con *nota* di V. Zeno-Zencovich.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Così l'autorevole costituzionalista statunitense L. H. TRIBE, come riferisce il quotidiano *The Washington Post* del 13 giugno 1996 in un fondo di J. SCHWARTZ dedicato alle reazioni alla decisione della Corte di Filadelfia.

vece per le argomentazioni utilizzate, da un lato, per la ricostruzione della Rete come strumento asservito alla libertà di manifestazione del pensiero garantita dal Primo Emendamento alla Costituzione statunitense, e, dall'altro, per l'identificazione di una specificità del mezzo tale da rendere irrazionale ogni automatica estensione ad esso di regolamentazioni pensate per altri *media*.

Particolarmente rilevante, in questo quadro, è l'affermazione per cui « The Internet is a fair more speech-enhancing medium than print, the village green, or the mails. Because it would necessarily affect the Internet itself, the C(ommunication) D(ecency) A(ct) would necessarily reduce the speech available for adults on the medium. That is a constitutionally intolerable result », ma ancora che « the Internet may fairly be regarded as a never-ending worldwide conversation. The Government may not, through the CDA, interrupt that conversation. As the most participatory form of mass speech vet developed, the Internet deserves the highest protection from governmental intrusion». Sulla base poi delle caratteristiche della Rete, constatato che « The contents of the data was before the CDA, an irrelevant consideration », mentre « After the CDA (...), the content of a user's speech will determine the extent of participation in the new medium», la Corte nordamericana, richiamando a proprio conforto autorevoli precedenti tratti dalla giurisprudenza della Corte Suprema, perviene alla conclusione che, se lo scopo del Primo Emendamento è la « individual dignity and choice that arises from "putting the decision as to what views shall be voiced largely into the hands of each of us", then we should be especially vigilant in preventing content-based regulation of a medium that every minute allows individual citizens actually to make those decisions. Any content-based regulation of Internet, non matter how benign the purpose, could burn the global village to roast the pig ».

Permeata invece delle logiche del costituzionalismo europeo continentale risulta la seconda delle decisioni dianzi menzionate, provenendo infatti dal *Conseil constitutionnel*, del quale pare superfluo ricordare il ruolo nella giustizia costituzionale francese, spettandogli, in riferimento alle leggi ordinarie, il monopolio del controllo di legittimità su ricorso di determinati organi o soggetti di rilievo costituzionale.

Nella specie, il sindacato sull'art. 15, oltre che sugli artt. 6 e 8, della cd. loi Fillon, modificativa della legge n. 80-1067 del 30 settembre 1986, relativa alla libertà di comunicazione, era stato sollecitato, anche sull'onda di vibrate proteste levatesi soprattutto dalle associazioni dei providers, da 60 componenti del gruppo parlamentare socialista del Senato. Più precisamente, la disciplina impugnata, oltre a prescrivere ai fornitori di connessione di proporre ai propri clienti l'installazione di strumenti idonei a limitare l'accesso a determinati siti o ad effettuare scelte consapevoli (parte, questa, non ritenuta costituzionalmente censura-

bile dal Conseil constitutionnel), istituiva presso il Conseil supérieur de l'audiovisuel (CSA), uno speciale Comité supérieur de la télématique incaricato sia di elaborare raccomandazioni (da sottoporre alla definitiva approvazione del CSA), destinate ad assicurare il rispetto delle regole deontologiche da parte dei fornitori di accesso, sia di esprimere pareri in ordine a tale effettivo rispetto, sia di rendere infine pubblici gli eventuali pareri negativi mediante la loro pubblicazione sul Journal Officiel. Uno speciale obbligo di rapporto al Procuratore della Repubblica incombeva inoltre al Presidente del CSA in caso di fatti ritenuti rilevanti sul piano penale, mentre la predetta pubblicazione sul J.O. avrebbe potuto, a sua volta, porre le premesse per l'affermazione della responsabilità (peraltro esclusa per l'ordinario) dei providers in ordine ai reati connessi con i dati veicolati in Rete.

Con la decisione n. 96-378 DC del 23 luglio 1996, il *Conseil constitutionnel* ha tuttavia annullato il complessivo sistema incentrato sull'esistenza e sulle competenze del predetto *Comité*, rinvenendovi (coerentemente con una sua consolidata giurisprudenza) un caso evidente d'incompetenza negativa, vale a dire di rinuncia o di omissione da parte del legislatore a fissare direttamente i principi nel cui solo ambito l'autorità amministrativa avrebbe potuto determinarsi per l'elaborazione delle raccomandazioni ai fornitori di accesso<sup>27</sup>.

La decisione, dunque, non meno della sentenza della Corte americana, risulta gravitare nel campo d'interesse relativo al regime giuridico d'Internet. Ed anche se il Conseil non perviene, per motivi di ordine logico-processuale, a valutare la validità di una disciplina che tenta di porre dei limiti, sia pure indiretti, alla commissione di illeciti sulla Rete, è certamente indubitabile che essa non solo avalli la promozione legislativa del ricorso a strumenti limitativi e/o selettivi dell'accesso (evidentemente nell'interesse dei minori), ma soprattutto configuri come ovvia e naturale l'idea di una disciplina generale dell'accesso ad Internet. Con l'unica avvertenza, tuttavia, che, trattandosi « de la liberté de communication (au législateur) revient de concilier, en l'état actuel des techniques et de leur maîtrise, l'exercice de cette liberté telle qu'elle résulte de l'article 11 de la Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen, avec, d'une part, les contraintes techniques inhérentes aux moyens de communication concernés et, d'autre part, le objectifs de valeur constitutionnelle que sont la sauveguarde de l'ordre public, le respect de la liberté autrui et la préservation du caractère pluraliste des courants d'expression socioculturels ».

La decisione può leggersi in  $J.O.\ 27$  luglio 1996, n. 174, 11400 e ss.

Comunque sia, le vicende appena richiamate, mentre paiono confermare le difficolta di una riflessione che pretenda di avere punti fermi di approdo, forniscono anche la sensazione di un quadro complessivo in pieno movimento, al quale è auspicabile non resti estraneo il nostro Paese, magari anche raccogliendo i suggerimenti che da tali vicende sembra possibile trarre de iure condendo<sup>28</sup>.

#### 5. Segue: gli utenti e gli operatori d'internet.

Ma, a questo punto, dovrebbe riuscire anche evidente l'effetto di feed-back che il regime giuridico delle situazioni soggettive implicate nell'accesso ad Internet può avere sul più generale quadro delle modalità tecniche del suo utilizzo, a partire dalla circostanza per cui il servizio si realizza attualmente (e continuerà a realizzarsi ancora per qualche tempo) prevalentemente sulla rete telefonica. In altri termini, nel momento in cui l'esclusivo rapporto biunivoco tra telefonia e comunicazione interpersonale viene a cessare a causa dell'asservimento del mezzo anche alle finalità di cui all'art. 21 Cost., ancor più costituzionalmente dubbio rischierebbe di apparire un qualsiasi regime di privativa sul mezzo stesso, così come del tutto incongruo si appaleserebbe il suo completo abbandono alle logiche del mercato, per le quali (nemmeno in una situazione di risorse non limitate) sarebbe lecito attendersi una coincidenza con le logiche di fruizione indiscriminata dei mezzi sottesa all'art. 21<sup>29</sup>.

Quanto appena accennato comporta dunque che si ritorni ancora, al termine di queste osservazioni sugli aspetti evolutivi d'Internet, ad accennare al ruolo dei diversi soggetti coinvolti nella gestione e nel funzionamento della Rete, da identificarsi appunto principalmente negli esercenti delle reti telecomunicative, attraverso le quali si realizzano le connessioni tra le reti e la distribuzione dei dati veicolati dalle reti stesse, e quindi nei fornitori d'accesso (providers) che, nella maggior parte dei casi, funzionano da interfaccia tra gli esercenti delle reti e gli utenti finali. Ma, mentre per la prima categoria di soggetti, la situazione risulta

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Ci si riferisce, in particolare, alla ridetta esigenza, da parte degli utilizzatori della Rete, di effettuare al possibile scelte consapevoli e ragionate, le quali, come s'è veduto, sarebbero agevolate da una sorta di etichettatura dei siti e dei temi di discussione: ciò che — ci sembra — lungi dal dar luogo a forme di censura o di autocensura, impegnerebbe direttamente la responsabilità di chi intende avvalersi del mezzo telematico vuoi per la diffusione di notizie e opinioni, vuoi per la loro stessa ricerca ed apprensione.

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Cfr. V. Zeno-Zencovich, Sistema giuridico e «diritto delle telecomunicazioni», cit., 555. Peraltro, sulla propensione già manifestata dal Governo e dal Congresso U.S.A. alla configurazione dei servizi interattivi e multimediali come servizi a destinazione universale e in primo luogo a favore degli enti di interesse pubblico come scuole e ospedali, cfr. G. RICHERI, Le «autostrade dell'informazione», in Problemi dell'informazione, 1995, 27.

già in una fase piuttosto avanzata, sia per effetto della normativa comunitaria che, è, com'è noto, ormai orientata verso un regime di completa liberalizzazione orientata verso un regime di completa liberalizzazione orientata per l'avvio in sede parlamentare di una complessiva riforma del sistema delle telecomunicazioni per quanto riguarda, invece, la seconda categoria, vale a dire, i fornitori di accesso, rileva finora la sola disciplina recata dal d. lgs. 17 marzo 1995, n. 103, emanato in attuazione della direttiva 90/388/CEE quale potrebbero pertanto derivare ai providers responsabilità unicamente in ordine al rispetto degli obblighi correlati al rilascio dell'autorizzazione dall'art. 3, 4° comma, del medesimo d. lgs. (ma si veda altresì il d.p.r. 4 settembre 1995, n. 420, recante la normativa regolamentare di esecuzione) orientati al rilascio dell'autorizzazione dall'art. 3 dell'autorizzazione dall'art. 3 dell'autorizzazione del

Potrebbe invece assumerebbe connotazioni prettamente penalistiche l'attribuzione ai providers di un qualche tipo di responsabilità per i contenuti veicolati dalle connessioni rese possibili dai servers amministrati. Si tratta, tuttavia, come si è già avuto modo di sottolineare, di un profilo di estrema delicatezza, che se può trovare una qualche giustificazione per i contenuti dei servizi direttamente resi dai providers, darebbe luogo a fondate perplessità di ordine costituzionale se agganciato ad una sorta di responsabilità in vigilando per i contenuti illeciti semplicemente transitati attraverso il servers. Infatti, al di là della questione circa l'effettività esigibilità di un monitoraggio senza soste su tutte le connessioni effettuate, non potrebbe sfuggire il fatto che i providers, onde sfuggire ad un'eventuale responsabilità. dovrebbe esercitare una vera e propria opera di filtraggio dei contenuti al fine di censurare quelli ritenuti illegali<sup>34</sup>.

30 Com'è noto dal 1º gennaio 1998, la liberalizzazione in atto si completerà con la fine anche del monopolio sulla telefonia vocale. Per l'opinione comunque che la normativa europea non avrebbe fatto altro che esplicitare le modalità applicative di principi già direttamente desumibili dal Trattato, cfr. E. PICOZZA e F. CARDARELLI, La politica delle telecomunicazioni: profili amministrativi (dattiloscritto).

<sup>31</sup> Si tratta del d.d.l. n. S1138 in discussione al Senato e i cui principi fondamentali risultano identificati nella libera concorrenza e nella pluralità dei soggetti operatori, nella tutela dei diritti della persona e nella libertà di opinione, nell'assunzione, per quanto di ragione, di obblighi di servizio pubblico e di servizio universale, nonché nella tutela degli utenti e dei consuntatori

 $^{\rm 32}$  Suscitando peraltro qualche non lieve problema interpretativo: cfr. E. PI-

cozza e F. Cardarelli, La politica delle telecomunicazioni: profili amministrativi, cit.

33 Il versante concernente le relazioni tra fornitori di accesso ed utenti risulta invece interamente coperto dalla disciplina privatistica, venendovi in rilievo un rapporto di natura contrattuale sia in ordine alle obbligazioni eventualmente connesse con la fornitura dell'accesso (si pensi ad es, al problema della continuità del collegamento, al sovraffollamento, etc.), sia con riferimento ad eventuali servizi accessori resi (quali allocazione e manutenzione di home pages sul server del providers, consulenza hardware e software per il collegamento in rete, offerta di banche dati, etc.)

<sup>34</sup> Del tutto diverso ci sembra invece il caso, cui qui si può solo accennare, del rilievo che, sul piano istruttorio, si volesse dare al ruolo degli stessi providers Si pensi, ad es, alle ipotesi in cui i siti oggetto

In questo stesso ordine di idee, una considerazione speciale sembra meritare piuttosto la figura dei cd. sysops, vale a dire quei particolari utilizzatori della Rete che assumono la veste di gestori delle informazioni e dei messaggi convogliati nelle bacheche elettroniche delle cd. B.B.S. (Bulletin board systems), dato che il loro ruolo li mette, per così dire, istituzionalmente in grado di controllarne i contenuti e di conoscere quale genere di traffico si svolge nell'ambito delle loro reti<sup>35</sup>. Ma anche qui l'affermazione di un regime di responsabilità, sia pure a titolo di culpa in vigilando<sup>36</sup> (e fatti salvi i casi di vero e proprio concorso nel reato) sembrerebbe non poter comunque attingere ad un livello più alto di quello già previsto per i responsabili delle testate radiotelevisive<sup>37</sup> e presupporre comunque assodata la liceità dell'interferenza nel flusso dei messaggi altrimenti assistiti dalla garanzia della riservatezza<sup>38</sup>.

Anche per questi aspetti, dunque, assai opportuno si paleserebbe un intervento chiarificatore del legislatore, reso tanto più urgente dal rischio di un sempre più frequente e disorganico af-flusso di pronunce giurisprudenziali<sup>39</sup>. Senza pregiudizio che venga, per altro verso, anche accolto l'invito rivolto ai Governi e ai Parlamenti dal Consiglio d'Europa per la formulazione di codici deontologici indirizzati non solo a providers e sysops, ma a tutti gli operatori comunque interessati all'allestimento e all'utilizzo delle cd. autostrade dell'informazione 40

d'indagine siano ospitati dai servers di determinati providers o alle ipotesi in cui questi abbiano consentito la ridiffusione in forma anonima di dati illeciti pervenuti da altri emittenti peraltro identificabili dai fornitori del servizio (è il fenomeno del cd. anonymous remailer su cui ha portato l'attenzione anche S. BARIATTI, Internet e il diritto internazionale privato, cit., 3 del dattiloscritto): al proposito, anzi, un particolare rilievo presenta la Racco-mandazione R(95)13 del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa dell'11 settembre 1995, il cui cap. III riguarda appunto le obbligazioni di cooperazione sia per gli operatori delle reti pubbliche e private, sia per i fornitori di servizi, con le autorità giudiziarie incaricate delle inchieste: cfr. C. Sarzana Di S. Ippolito, Per i crimini elettronici, cit., 124.

Cfr. C. SARZANA DI S. IPPOLITO, Per i crimini elettronici, cit., 124.

Per la proposta che la valutazione di responsabilità sia operata con minor rigore in caso di B.B.S. amatoriali rispetto a quelli di natura commerciale (pur risultan-do comunque inopportuna un'esclusione completa di siffatta responsabilità), cfr. B. Donati, La responsabilità dell'operatore di sistemi telematici, in questa Rivista, 1996, 144 e s. Il problema risulta, tra l'altro, già normativamente risolto nel senso della responsabilità sia per i contenuti, sia per le modalità di erogazione dei servizi, dall'art. 18 del decreto 13 luglio 1995, n. 385, del Ministro delle Poste, per quanto riguarda i fornitori di informazioni o prestazioni e i gestori dei centri servizi audiotex e videotex.

Così assai perspicuamente B. Dona-TI, La responsabilità dell'operatore di sistemi telematici, cit., 141, almeno in quanto siano prospettabili ipotesi d'impraticabilità di un controllo a priori dei messaggi.

Cfr. C. SARZANA DI S. IPPOLITO, Per i crimini elettronici, cit., 124, che attribuisce al sysop il diritto di penetrare nei casi sospetti nelle singole caselle di posta elettronica, con la copertura della causa di esclusione della punibilità prevista dall'art. 51 c.p., nel tempo stesso che, per lo stesso soggetto, non sussisterebbe, nei confronti dell'autorità, alcun obbligo del segreto.

<sup>39</sup> Sui profili penalistici che possono interessare î B.B.S., cfr. C. SARZAÑA DI S. IPPOLITO, Per i crimini elettronici, cit.,

125 e s.

40 Cfr. la Risoluzione dell'Assemblea parlamentare sulla democrazia informatica in questa Rivista, supra, 176.